MOVIMENT D'ESQUERRES

AL·LEGACIONS A LES ORDENANCES FISCALS 2016

Moviment d'Esquerres entén les ordenances fiscals com una eina política de primer nivell.

Malgrat totes les limitacions que en aquest àmbit tenen els governs locals s'ha demostrat que el municipalisme pot generar les millors pràctiques i dinàmiques en l'exercici de les seves competències en matèria tributaria influint així en la presa de decisió tant en el seu nivell més immediat com en d'altres nivells d'administració superiors.

Davant la situació de crisis que afecta directament a l'endeutament familiar i als sectors treballadors proposem a la institució, als partits i a la ciutadania en general, les següents esmenes a les ordenances fiscals 2016 de l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols amb la voluntat que serveixin per millorar en el que puguin resultar útils la primera proposta i obrir un debat constructiu.

Les al·legacions pretenen apropar l'Ajuntament a la ciutadania fent fàcil la comunicació i interacció amb propostes d'aprofundiment de les eines telemàtiques i de simplificació administrativa. Pensem que han de quedar establertes a les Ordenances per tal de que esdevinguin drets efectius dels nostres ciutadans.

També hem volgut aprofundir i facilitar els fraccionaments i ajornaments d'aquells que en moments com el present necessiten d'unes normes

clares, transparents, realistes i que els ajudin a conquerir una segona oportunitat.

ORDENANÇA GRAL. DE GESTIÓ, INSPECCIÓ I RECAPTACIÓ DELS INGRESSOS DE DRET PÚBLIC

1.- Impuls de l'administració electrònica i telèfon del contribuent.

L'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols està totalment preparat per facilitar a tots aquells que ho desitgin una plena interacció amb mitjans telemàtics.

Amb caràcter general trobem a faltar a les ordenances una aposta per aquests mitjans.

És per això que demanem que s'especifiqui a les Ordenances Fiscals que en la tramitació dels expedients administratius tributaris s'utilitzarà preferentment els mitjans electrònics, sens perjudici del dret dels ciutadans a utilitzar altres mitjans i a ésser-hi atesos.

En el mateix sentit som del parer que les persones jurídiques, o col·lectius de persones físiques que, amb motiu de llur capacitat econòmica o tècnica, dedicació professional o altres motius acreditats, tinguin garantit l'accés als mitjans tecnològics necessaris, haurien de comunicar-s'hi utilitzant només mitjans electrònics.

Som del parer també que les Ordenances Fiscal haurien de preveure la recepció dels documents via telemàtica especialment pels escrits d'al·legacions, recursos, o altre contingut administratiu. Concorrent les condicions de validesa del document electrònic per produir els mateixos efectes que el document manuscrit, no hauria de ser necessari com a regla general remetre els documents originals en suport paper.

Així doncs seria necessari introduir a les ordenances fiscals tota una secció que descrigui la utilització d'aquestes eines amb caràcter general.

Una proposta podria ser aquesta:

Utilització de noves tecnologies

Objecte i àmbit. L'Administració tributària municipal ha d'utilitzar les tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en el desenvolupament de les seves activitats i en les relacions amb els contribuents i els seus representants, d'acord amb allò disposat a la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, assegurant la disponibilitat, l'accés, la integritat, l'autenticitat, la confidencialitat i la conservació de les dades, informacions i serveis que es gestionin en l'exercici de les seves competències.

Drets dels ciutadans i limitacions. La utilització de les tècniques indicades a l'article anterior té les limitacions establertes per la Constitució i la resta de l'ordenament jurídic. L'Administració municipal garantirà les dades de caràcter personal d'acord amb allò disposat a la Llei orgànica de protecció de les dades de caràcter personal, i la resta de normes que regulen el tractament electrònic de la informació. La utilització de les esmentades tècniques no podrà generar en cap cas l'existència de restriccions o discriminacions de qualsevol naturalesa en l'accés dels contribuents a la prestació dels serveis o a qualsevol actuació o procediment administratiu.

Aplicacions sotmeses a aprovació. 1. Els nous programes electrònics, informàtics i telemàtics que s'hagin d'utilitzar per l'Administració tributària municipal en l'exercici de potestats administratives seran objecte d'un Projecte d'incorporació de tràmits i procediments a la tramitació per via electrònica, en els termes que estableix l'Ordenança municipal reguladora de l'Administració electrònica, que ha de ser aprovat per decret de l'Alcaldia i publicat al Butlletí Oficial de la Província 2. No és necessària l'aprovació i difusió pública dels programes i aplicacions de caràcter instrumental, és a dir, dels que facin tractaments d'informació auxiliars o preparatoris de les decisions administratives sense determinar el contingut d'aquestes decisions.

Validesa dels documents i de les còpies. Els documents emesos pels òrgans de l'Administració tributària municipal, que hagin estat produïts per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en suports de qualsevol naturalesa, o els que emetin com a còpies d'originals emmagatzemats per

aquests mateixos mitjans, així com les imatges electròniques dels documents originals o les seves còpies, tenen la mateixa validesa i eficàcia que els documents originals, sempre que se n'asseguri la integritat, la conservació, l'autenticitat de la seva voluntat, mitjançant sistemes d'identificació i verificació adequats i, si s'escau, la recepció per part de l'interessat. En aquest supòsit, es podrà destruir el document origen, en els termes i amb les condicions que es fixin en la normativa de l'Ajuntament sobre conservació de documents.

A partir d'aquí proposaríem la modificació dels següents articles per a tràmits concrets:

De **l'art. 63** de la Ordenances (formes de pagament) per tal de introduir la possibilitat de fer **pagament mitjançant targeta bancària** de crèdit o de dèbit afegint a l'articulat una lletra f).

Proposem a la vegada afegir un article 65 bis amb els següents termes:

Pagament amb targeta de crèdit i dèbit. 1. El portal de tràmits de la pàgina web de l'Ajuntament, així com el calendari de cobraments que es publica cada any al Butlletí Oficial de la Província, han d'indicar per a cada exercici quines targetes es poden utilitzar per fer el pagament. 2. Es pot fer efectiu el pagament amb targeta de crèdit i dèbit per Internet, mitjançant trucada als telèfons municipals d'atenció ciutadana i a les oficines d'atenció al ciutadà. 3. L'obligat tributari resta alliberat del deute tributari només en el cas que el pagament per targeta sigui autoritzat per l'intermediari financer, llevat dels casos en què el titular de la targeta hagi donat ordre de retrocessió del pagament a la entitat financera, seguint els protocols establerts per aquests casos pels intermediaris financers. No s'admet la retrocessió en els casos en què el titular de la targeta sigui coincident amb el del deute tributari. 4. En el cas de pagament amb targeta efectuat per telèfon i per Internet sense signatura digital, l'Ajuntament sempre pot requerir al seu titular la conformitat amb el pagament. 5. S'estableix un límit màxim de 3.000€ per rebut per poder fer ús d'aquest mitjà de pagament.

En el mateix sentit proposem la supressió del article 63.6 que estableix que "*quan sigui tècnicament possible es podran fer pagaments per mitjans*

telemàtics mitjançant les eines disponibles a la nostra seu electrònica." Pel següent redactat: *"el pagament telemàtic dels tributs, preus públics i altres recursos de naturalesa pública es podrà efectuar mitjançant targeta de crèdit o càrrec al compte corrent, d'acord amb l'article 18.2 de l'Ordenança municipal reguladora de l'administració electrònica."*

També s'hauria de suprimir l'article 66. c) quan diu que *"s'hauran de formalitzar en imprès establert per l'òrgan recaptador o l'entitat gestora per conveni amb l'Ajuntament, en el qual constarà com a mínim, la identificació de l'obligat tributari, del titular del compte i, en el seu cas, dels autoritzants, el número de compte corrent o llibreta d'estalvis i el banc o caixa d'estalvis contra el qual s'autoritza carregar els deutes."*

Es proposa el següent:

"la sol·licitud de domiciliació es pot formalitzar de les maneres següents:

- Mitjançant comunicació via telemàtica al portal de tràmits del web municipal.

- Mitjançant comunicació telefònica als serveis municipals d'atenció al ciutadà i a través del número de telèfon indicat al calendari del contribuent.

- Mitjançant presentació de l'imprès establert per l'òrgan recaptador o l'entitat gestora per conveni amb l'Ajuntament, en el qual constarà com a mínim, la identificació de l'obligat tributari, del titular del compte i, en el seu cas, dels autoritzants, el número de compte corrent o llibreta d'estalvis i el banc o caixa d'estalvis contra el qual s'autoritza carregar els deutes."

En el mateix **art 66 però pel punt d)** ens sembla que es pot reduir en benefici del contribuent el termini per fer la domiciliació dels tres mesos que preveu la ordenança a dos.

2.- Liquidació de taxes a les oficines municipals.

Per tal de millorar la atenció al ciutadà pensem que seria convenient preveure que quan per aplicació de les Ordenances Fiscals s'hagi de satisfer alguna taxa amb motiu de la presentació de sol·licituds i escrits adreçats a l'Administració, la quota corresponent s'hauria de poder fer efectiva en les oficines municipals i en el moment de presentació d'aquells.

3.- Millores en el còmput de terminis (art 8) .

Som del parer que s'hauria d'incloure el dissabte a més del diumenge i els dies inhàbils alhora d'establir el còmput dels diferents terminis.

Proposem també que la ordenança contempli que quan els terminis es fixin per dies naturals es faci constar a les notificacions.

A la vegada, en els procediments d'aplicació dels tributs, s'hauria d'establir expressament que si el venciment de qualsevol termini coincideix amb un dia inhàbil aquest es traslladarà el venciment al primer dia hàbil següent.

Pel que fa al article 8.2 proposem un redactat que ens sembla més clarificador en els següents termes:

" Si el termini es fixa en mesos o anys, aquests es computaran a partir del dia següent a aquell en què tingui lloc la notificació o publicació de l'acte, o des del dia següent a aquell en què es produeixi l'estimació o desestimació per silenci administratiu. Si en el mes de venciment no hagués dia equivalent a aquell en què comença el còmput, s'entendrà que el termini finalitza l'últim dia del mes."

4.- Establiment dels principis reguladors.

Som del parer que hauríem d'incloure, a manera de frontispici, una declaració de principis.

En aquest sentit proposem millorar ampliar el redactat i establir els principis de l'ordenament i l' aplicació del sistema tributari fent especial

esment a que el sistema tributari es basa en la capacitat econòmica de les persones obligades a satisfer els tributs, en els principis de justícia, generalitat, igualtat, progressivitat, equitativa distribució de la càrrega tributària, no-confiscatorietat, proporcionalitat, eficàcia i limitació de costos indirectes derivats del compliment d'obligacions formals i ha d'assegurar el respecte dels drets i garanties dels obligats tributaris.

En el mateix sentit proposem una millora de l'Art. 10.3 en els següents termes: *"a) Els impostos són els tributs exigits sense contraprestació, el fet imposable dels quals està constituït per negocis, actes o fets que posen de manifest la capacitat econòmica del contribuent."*

També per l'art. 4.4 que estableix que Mitjançant Decret de la Presidència es puguin dictar disposicions interpretatives proposaríem que fos suprimit pel següent:

"1. Les normes tributàries s'hauran d'interpretar d'acord amb allò que disposa l'apartat 1 de l'article 3r del Codi Civil. 2. Les normes d'aquesta Ordenança s'hauran d'entendre, mentre els termes emprats no siguin definits per l'ordenament tributari, de conformitat amb el seu sentit jurídic, tècnic o usual, segons s'escaigui. 3. Per decret de l'Alcaldia, difós al públic mitjançant la seva inserció en el Butlletí Oficial de la Província, es poden emetre disposicions interpretatives i aclaridores pel que fa a aquesta Ordenança i a les ordenances reguladores dels tributs municipals, d'obligada aplicació pels òrgans de l'Administració tributària municipal. 4. No s'admetrà l'analogia per estendre més enllà dels seus termes estrictes l'àmbit del fet imposable o el de les exempcions, bonificacions i altres beneficis tributaris.

5.- Millors garanties pels que pretenguin adquirir activitats econòmiques:

Som del parer que es important concretar per ordenança el termini i els efectes d'aquestes situacions cosa que donarà més seguretat i agilitat facilitant d'aquesta manera la generació d'activitat econòmica.

Entenem que implicaria una regulació més aclaridora d'aquests supòsits la substitució del redactat de l'15.5 pel següent:

"Qui pretengui adquirir la titularitat d'explotacions i activitats econòmiques i vulgui limitar la responsabilitat solidària, té dret, amb la conformitat prèvia del titular actual, a sol·licitar de l'Administració una certificació detallada dels deutes, sancions i responsabilitats tributaris derivats del seu exercici. L'Administració tributària municipal ha d'expedir la certificació esmentada en el termini d'un mes, a comptar des de la sol·licitud. En aquest cas, la responsabilitat de l'adquirent resta limitada als deutes, sancions i responsabilitats continguts en la certificació. Si la certificació s'expedeix sense esmentar deutes, sancions o responsabilitats, o no es facilita en el termini assenyalat, el sol·licitant resta exempt de la responsabilitat.

Quan no s'hagi sol·licitat el certificat, la responsabilitat abasta també les sancions imposades o que puguin imposar-se.

La responsabilitat solidària per successió en la titularitat o exercici d'explotacions o activitats econòmiques no és aplicable en els següents supòsits:

- Adquisicions d'elements aïllats, llevat que les esmentades adquisicions, realitzades per una o diverses persones o entitats, permetin continuar l'explotació o activitat.

- Successió mortis causa.

- Adquisició d'explotacions o activitats econòmiques pertanyents a un deutor en situació de concurs de creditors quan l'adquisició tingui lloc en un procediment concursal."

6.- Eliminació de la nota informativa del "catastrazo".

L'article 7.1 té aquest redactat:

El tipus de gravamen serà l'0111 % quan es tracti de béns de naturalesa urbana i el 0,72% quan es tracti de béns de naturalesa rústica.

NOTA INFORMATIVA: No obstant l' exposat, pel que fa als immobles urbans, en aplicació de l' increment del 10% del tipus impositiu que preveu l'article 8 del Reial Decret Llei 20/2011, de 30 de desembre de 2011, de Mesures Urgents en Matèria Pressupostària, Tributària i Financera per a la Correcció del Dèficit Públic, per a l'exercici 2015 el tipus impositiu efectivament aplicable serà del 1,10%.

Demanem que s'adapti a la nova realitat de l'any 2016.

7.- Millores en els ajornaments i fraccionaments.

· **L'art. 88.1.1** comença amb l'expressió següent: "*l'Administració Municipal podrà...*". Som del parer que aquesta expressió és ambigua i s'hauria de concretar l'òrgan competent ja sigui l'Alcalde, la Junta de Govern o el Ple Municipal.

En qualsevol cas i atesa la nova composició del cartipàs municipal ens semblaria el més pràctic que aquest fos la Junta de Govern local a proposta del regidor responsable d'hisenda.

A la vegada demanaríem que s'inclogués la previsió de donar compte al ple de la mateixa manera que es fa en certes bonificacions.

Per altre banda l'art. 88.1.1 estableix que aquesta decisió del govern serà "*discrecional*"

Ens semblaria més adient atesos els principis generals que considerem hauria d'introduir aquesta ordenança – al·legació 5ena – una redactat com el que segueix d'aquest article:

"Es pot ajornar o fraccionar el pagament dels deutes tributaris i altres de naturalesa pública la titularitat dels quals correspongui a l'Ajuntament, d'acord amb el que preveuen els articles 65è i 82è de la Llei general tributària. Un cop liquidat i notificat el deute es podrà fraccionar el pagament, fins al termini màxim de 5 anys, després de la petició prèvia

dels obligats, quan la seva situació econòmica financera els impedeixi transitòriament fer el pagament dels seus deutes."

· **L'art 88. 2** de la proposta aprovada estableix:

"6.- En casos qualificats i excepcionals es podrà adoptar l'acord d'ajornament o fraccionament del pagament sense prestació de cap garantia quan el sol·licitant al·legui o justifiqui la impossibilitat de prestar-la. També es podrà dispensar total o parcialment a l'obligat tributari de la constitució de garantia quan els deutes tributaris en el seu conjunt, no excedeixin de 6.000,00€.

7.- No s'exigirà garantia quan el sol·licitant sigui una Comunitat Autònoma, Organisme Autònom o Corporació local. Tampoc serà necessària la prestació de garantia per deutes inferiors a 3.000,00 €."

Les ordenances preveuen la supressió del 88.2.7 ja que es contradeia amb el que es recollia en l'article 88.2.6.

Per la seva banda l'art 88.1.7 :

Els criteris general de concessió de l'ajornament són els següents:

a) *Els deutes d'import superior a 300 euros es podrán ajornar o fraccionar per un període màxim de 12 mesos des de la seva concessió i en 6 fraccions com a màxim.*
b) *Únicament i de forma excepcional, es concedirà l'ajornament de deutes d'import inferior a 300 euros o per períodes o fraccions més llargues de les esmentades anteriorment.*

Per sistematitzar tot aquest conjunt d'articulat proposaríem següent redactat:

Quan l'import dels deutes l'ajornament o fraccionament dels quals se sol·licita és inferior a 24.000 € i el contribuent demostri de manera fefaent una escassa capacitat econòmica o solvència patrimonial es pot tramitar la sol·licitud sense garanties. En aquest cas, s'ha d'aportar la documentació següent:

a) Declaració responsable que manifesti la impossibilitat d'obtenir un aval d'una entitat de crèdit o societat de garantia recíproca i de no posseir béns.

b) Balanç i compte de resultats dels 3 últims anys i informe d'auditoria, en cas que se'n tingui un.

c) Pla de viabilitat i qualsevol altra informació amb transcendència econòmica financera o patrimonial que s'estimi adequada i que justifiqui la possibilitat de complir l'ajornament o fraccionament sol·licitat.

d) Si el deutor és una persona física, ha d'aportar també, si s'escau:

- Full de salari, pensió o prestació social, o certificació negativa de recepció d'aquests ajuts.

- Justificant de l'estat d'atur.

- Informe dels serveis socials d'on tingui la residencia.

· Establiment de garanties no dineràries.

Som del parer que amb la dificultats actuals s'hauria de preveure l'oferiment de garanties no dineràries. Un possible redactat podria ser aquest: *"En els supòsits de garantia real no dinerària, cal indicar, en paràgrafs separats i diferenciats, la naturalesa, les característiques, la valoració, la descripció jurídica i, segons sigui procedent, la descripció física, tècnica, econòmica i comptable dels béns aportats en garantia, amb el detall suficient perquè pugui ser examinada i, si s'escau, constituïda, sense altres aclariments, modificacions o ampliacions. S'han d'adjuntar els documents que fonamentin les indicacions de l'interessat i, en especial, una valoració dels béns oferts en garantia, feta per professionals o empreses, especialitzats i independents. En els casos en què la garantia sigui una penyora sense desplaçament, el seu titular en serà nomenat dipositari amb els efectes previstos a la normativa vigent."*

8.- Bonificació en cas de tenir el rebut domiciliat.

Proposem establir una bonificació als obligats tributaris que tinguin domiciliat el pagament dels rebuts de venciment periòdic dels impostos sobre béns immobles i sobre vehicles de tracció mecànica. En el cas de l'impost sobre béns immobles, els obligats tributaris que siguin persones físiques. En el cas de l'impost sobre vehicles de tracció mecànica, tots els obligats tributaris, tant si són persones físiques com jurídiques.

9.- Supressió de la referencia a Catalunya com a comunitat autònoma.

Certament es podria considerar aquesta una al·legació d'estil però com des de l'Ajuntament de Sant Feliu de Guíxols es faci referencia al nostre país no és qüestió menor que no mereixi una esmena.

Som del parer que s'hauria de substituir l 'expressió *"llengües oficials a la Comunitat Autònoma de Catalunya"* més pròpia de les èpoques de la transició per la següent expressió *"dret a utilitzar les llengües oficials a Catalunya d'acord amb allò previst a l'ordenament jurídic".*

ORDENANÇA FISCAL NÚM. 2. REGULADORA DE L'IMOST SOBRE BENS IMMOBLES

- Tal i com ja vam tenir ocasió de comentar entenem que s'ha d'establir un únic redactat i no un "doble redactat" (un referit a la que serà la base imposable de l'Impost pel cas de l'aplicació del coeficient previst en l'article 32.2 de la Llei del Cadastre Immobiliari i un altre per a determinar la base en el cas que no s'apliquin els coeficients d'actualització esmentat). Entenem que d'aquesta manera no queda definida i determinada la base imposable de l'impost i que aquesta definició és imprescindible davant d'una aprovació definitiva.

- Un cop superat el "catastrazo" del govern del PP - Reial Decret Llei 20/2011, de 30 de desembre de 2011, de Mesures Urgents en Matèria Pressupostària, Tributària i Financera per a la Correcció del

Dèficit Públic - que va implicar per Decret un augment del 10% lineal en tots els rebuts de l'IBI fins al darrer exercici fiscal 2015 seriem partidaris de tornar al punt de partida d'aquell moment.

- En cas de desestimar el punt anterior demanaríem que s'opti per no aplicar els coeficients d'actualització ja que s'ha de tenir en compte que el valor cadastral té efectes en d'altres tributs i no tant sols alhora determinar l'IBI.

- Seriem partidaris d'aplicar mesures de topall zero per tal de garantir unes quotes líquides en cap cas superior a les de l'exercici anterior.

- Pensem que podria ser una bona mesura establir diferents trams segons el valor cadastral per tal de determinar les bonificacions de les famílies nombroses i monoparentals.

ORDENANÇA FISCAL NÚM. 4. REGULADORA DE L'IMOST SOBRE VEHICLES DE TRACCIÓ MECÀNICA

- En general proposaríem modificar les bonificacions ampliant l'àmbit subjectiu per potenciar l´ús de vehicles menys contaminants i actualitzar els llindars d'emissió i el percentatge de bonificació.

- Concretament fins al 75% sobre l'impost de vehicles per a tot tipus de vehicles elèctric – també motocicletes -, híbrids, bimodals o amb combustible biogàs, gas natural comprimit, etc...

- Bonificació del 50 % de l'impost als vehicles de benzina amb homologació EURO 6 i que emetin menys de 120 grams de CO_2.